

ПОЛИТИКА, ЭКОНОМИКА, ЧЕЛОВЕК

РЕАЛЬНЫЙ

МИР

№4

2017



ООН



Уважаемые коллеги! Дорогие друзья!

Реальности современного мира требуют того, чтобы по-новому взглянуть на каноническую триаду «политика, экономика, человек». В основополагающем концептуальном программном документе ООН «Повестка устойчивого развития до 2030», принятом главами государств и вступившем в действие с 1 января 2016, человеческое измерение совершенно отчетливо выдвинуто на первый план.

«В эпоху глобализации, когда нуждающиеся и страдающие видят, как процветают и богатеют другие, оказаться «за бортом» ещё обиднее», — ключевая мысль, которую проводит Генсек ООН Антониу Гуттериш во многих своих выступлениях. Главный замысел новой Повестки, реализация семнадцати стратегических целей которой призвана сделать нашу планету более безопас-

ной и процветающей, состоит в том, что позитивные изменения должны охватить всех и каждого. Каждый в любой точке планеты имеет право на свою долю счастья и успеха.

Сделать это непросто. По всему миру множатся конфликты, которые зачастую взаимосвязаны. Не преодолены острейшие проблемы человеческого бытия: бедность, недоедание, отсутствие санитарии и надлежащего медицинского обеспечения и т.д., Серьезнейшую угрозу несут разрушение экосистемы планеты и связанное с этим изменение климата, являющееся во многом результатом человеческой деятельности. Налицо пренебрежение международным гуманитарным правом, массовые нарушения прав человека.

К этому добавляется печальная тенденция некоторых ведущих мировых игроков действовать в одиночку, исходя из своих узкоэгоистических интересов. Не менее опасно имеющее место стремление навязывать другим собственные догмы, игнорируя цивилизационно-культурное разнообразие и традиции. Во многих странах углубляется разрыв между элитами и основной массой граждан, растет недоверие и к международным институтам.

В этих обстоятельствах единственный путь видится в укреплении коллективных принципов международного взаимодействия. ООН — краеугольный камень такого подхода и уникальная площадка для согласования общих действий государств. Необходимо объединять усилия с тем, чтобы твердо отстаивать высокие идеалы, закрепленные в Уставе ООН, являющиеся по сути общечеловеческими ценностями. Идеалы, смысл которых состоит именно в том, чтобы никто в мире «не остался за бортом».

Информационный центр ООН в Москве видит в читателях журнала «Реальный мир» своих партнеров в достижении этой важнейшей цели.

Владимир КУЗНЕЦОВ
Директор Информационного центра ООН



СОДЕРЖАНИЕ

ПОЛИТИКА

А. Чилингаров

Политическая доминанта 2

ЭКОНОМИКА

В. Ницевич, А. Ременцов, В. Гринько

Формула успеха 4

ЧЕЛОВЕК

С. Ткаченко

Урбанизация и градостроительная политика 6

Издание Российской Ассоциации содействия ООН

Председатель Редсовета:

А. Торкунов

Редакционный Совет:

В. Бойко, А. Борисов,
Р. Хасбулатов, А. Стрыгин

Главный редактор:

А. Стрыгин

Литературный редактор:

А. Мелитонян

Перевод:

К. Реди

Корректор:

А. Богданов

Верстка:

Ю. Клименко

Концепт-дизайн:

О. Иванова

Журнал зарегистрирован ФС
«Роскомнадзор» 15 апреля 2011 г.
Регистрационный номер: ПИ № ФС-4465

Редакционные контакты:

strygin@inbox.ru



В очередном выпуске журнала «Реальный мир: политика, экономика, человек» публикуются статьи **Артура Чилингарова** – Героя Российской Федерации, Героя Советского Союза, Депутата Государственной Думы, член-корреспондента РАН; **Виктора Ницевича** – исполняющего обязанности Ректора МАДИ, доктора политических наук, профессора; **Андрея Ременцова** – Проректора МАДИ, доктора педагогических наук, профессора; **Веры Гринько** – советника Ректората МАДИ, **Сергея Ткаченко** – Директора НИИ Генплана Москвы (2004–2011), Заслуженного архитектора России, профессора МАРХИ.

Редакция выражает благодарность М. Потылико за редакторскую и корректорскую помощь в подготовке второго выпуска журнала.

ПОЛИТИКА

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДОМИНАНТА

Вся моя жизнь оказалась прочно связанной с двумя земными полюсами. Северным и Южным. С Арктикой и Антарктикой. И не только в «камеральном» плане: научном и политическом, но еще, и в реальном. То, что мне удалось не просто побывать в Антарктиде и на Северном полюсе, но и длительное время проработать там — вначале на дрейфующих полярных станциях СП-19 и СП-22, а затем и в составе 17-й советской антарктической экспедиции — это значит, что посчастливилось по настоящему проникнуться «духом полюсов» и стать самому настоящим полярником.

А это, в свою очередь, реально помогло представить, что реально нужно полярнику в его непростом быту и труде, и что ученые и политики разных стран сообща могут и должны сделать и для Арктики с Антарктикой и для людей Планеты Земля.

Я не случайно использовал парафраз известного словосочетания, вышедшего много десятилетий назад из под пера поэта и летчика, а главное — великого гуманиста — Антуана де Сент-Экзюпери. Его поэтически-гуманистическое определение «планеты людей» как нельзя более остро привлекает внимание всего человечества к проблемам Арктики и Антарктики, решать которые можно только мировым сообществом, а решение их будет касаться блага всех жителей Земли.

Начнем с научной составляющей совокупности этих проблем, отдельные аспекты которой с процессами глобального климатического изменения

приобретают особо острое звучание. Что будет, если начнется процесс быстрого таяния арктических и антарктических льдов? Как в результате еще больше может измениться климат? Что следует предпринять для сохранения природного равновесия, складывающегося на протяжении многих десятков, или даже сотен, тысячелетий? Как все это может сказаться на сегодняшнем ритме и образе жизни людей разных континентов?

На все эти, и множество других вопросов, как полярники-исследователи, так и камеральные ученые разных стран ищут ответы. В этом направлении активно развивается международное сотрудничество, что является основным условием скорейшего получения ожидаемых результатов, поскольку именно совместные усилия исследователей разных стран реально обеспечивают каталитический эффект научных поисков.

Но есть и другой, столь же важный, как и научно-исследовательский поиск, аспект международной полярной проблематики. Я говорю о том, что может и должно упростить процесс нынешнего реального освоения арктического и антарктического пространств без ущемления интересов тех или иных стран. То есть, речь идет о политическом, международно-правовом аспекте.

Как известно, еще на заре прошлого столетия семь стран поставили вопрос о экстерриториальности Антарктиды. Но бурные события первой половины XX века позволили вернуться к этой насущной проблеме лишь по завершению

Второй Мировой войны, когда была учреждена Организация Объединенных Наций. Несомненно, что не без актив-



ной позиции ООН в этом вопросе к 1959 году удалось подписать Вашингтонский договор по Антарктиде. Тогда его подписали 12 государств, а сегодня к Договору присоединились уже почти 50 стран мира. И это яркий пример прогресса в деле решения непростой международной проблемы, связанной с возможностью равной доступности стран и народов к исследованиям на антарктическом континенте и отказа от использования военной силы на всем его пространстве.

Но помимо Южного полюса, есть, как известно, и Северный, для которого особую актуальность приобретает цивилизованное нормативно-правовое решение проблемы территориальной принадлежности приграничных секторов или же придания всему пространству, как и антарктическому статусу свободного международного использования.

С учетом того, что в отличие от Антарктиды, ледниковая территория Северного полюса имеет реальное сопряжение с географическими и государственными границами восьми стран, то, естественно, вопрос здесь стоит более остро чем для Антарктиды и путь его взаимно удовлетворяющего решения находится в векторе секторной принадлежности. Тем более, что еще на заре прошлого века три из восьми приарктических стран — это Швеция, Финляндия и Исландия — высказались за признание за ними права на территориальные сегменты Арктики.

Но, есть и еще одна сторона в этой непростой проблеме. Через арктические воды проходят

два важ-

нейших международных транспортных коридора: Северный морской путь, практически полностью пролегающий через рос-



сийский арктический сектор, и Северо-Западный морской проход, связанный с американо-канадским сектором Арктики. Конвенция ООН 1982 года по морскому праву во многом облегчает нормативно-правовое регулирование международного судоходства в арктических водах, но при этом остается все еще немало тонкостей, решить которые реально возможно только на базе их всестороннего обсуждения соответствующих структурных подразделениях Организации Объединенных Наций.

Как и проблема секторной принадлежности арктического шельфа, что в условиях истощения запасов полезных ископаемых в традиционных местах их разработке в глубине материков все более и более приобретает глобальное значение не только для приарктических стран, но и для всего человечества. А значит и решать эту проблему необходимо сообща, на открытом форуме Объединенных Наций.

Артур Чилингаров



ЭКОНОМИКА

ФОРМУЛА УСПЕХА

Реализация Целей устойчивого развития, сформулированных на Саммите тысячелетия ООН и получивших свое дальнейшее развитие в принятой Программе реализации до 2030 года во многом обуславливается развитием транспортных коммуникаций. Поскольку именно транспортные связи обеспечивают детерминизм достижения социально-экономических и экологических результатов всех семнадцати провозглашенных глобальных целей.

В этой связи совершенно очевидно, что успех формирования, развития и трансформации транспортных коммуникаций определяется уровнем рационального использования мировым сообществом выделяемых ресурсов. Даже, если речь идет не о глобальном транспорте, а об одной из его составляющих. Например, об автомобильном. А это, в свою очередь, требует особого внимания к подготовке высококвалифицированных кадров и интенсификации сотрудничества учебных центров разных стран мира.

В настоящее время МАДИ

является привлекательным научно-образовательным центром по подготовке специалистов автомобильно-дорожного профиля как внутри страны, так и за рубежом, поддерживает международные связи с организациями различных стран мира, расширяет договоры о научно-техническом сотрудничестве.

Например, вуз возглавляет престижную международную ассоциацию автомобильного и дорожного образования (МААДО), объединяющую более 250 вузов из 30 стран мира. Важнейшие направления работы МААДО: подготовка профильных специалистов и повышение квалификации, из числа иностранных граждан, содействие обучению россиян за рубежом, организация международных семинаров, школ, конференций по актуальным научным и практическим проблемам.

МАДИ является членом ряда авторитетных международных организаций: Российский мониторинговый комитет IGIP при ЮНЕСКО; ассоциация международных автомобильных перевозчиков (АСМАП); комитет по транспорту, связи, туризму и развитию инфраструктуры экономической и социальной Комиссии ООН для стран Азии и Тихого Океана (ЭСКАТО ООН); Международный комитет по организации международных симпозиумов по теории транспортных



потоков; Международная европейская организация по экологической безопасности транспорта (IEEME) при МБРР; Германское общество технического сотрудничества; Всемирная автомобильная федерация (Центральный автомотоклуб); Германский автомобильный клуб; Международный институт инженеров-строителей; Международная ассоциация экспедиторов (FIATA) и ряда других.

По решению Минтранса России в апреле-мае-июне в рамках проекта Программы развития ООН / Глобального экологического фонда «Сокращение выбросов парниковых газов от автомобильного транспорта в городах России» на базе Университета проходит международный обучающий научно-практический семинар по устойчивому городскому транспорту. В семинаре примет участие крупные зарубежные ученые и эксперты.

Таким образом, на протяжении многих лет, МАДИ сохраняет позиции по классическому направлению экспорта образовательных услуг. То есть, осуществляет подготовку иностранных граждан по профильным основным и дополнительным профессиональным образовательным программам со стабильным в количественном отношении ежегодным контингентом обучающихся около 1000 человек.

МАДИ также активно участвует во втором направлении экспорта образовательных услуг, при котором обучение поводится



в стране проживания (на родине). В нашей статье приведены только некоторые примеры международного сотрудничества МАДИ, как формулы успешного участия образовательной структуры в достижении Целей тысячелетия, провозглашенных ООН.

Виктор Ницевич
Андрей Ременцов
Вера Гринько



ЧЕЛОВЕК

УРБАНИЗАЦИЯ

Прошло без малого сто лет с того момента, когда после двухсотлетнего перерыва Москва снова стала столицей. Это произошло в 1918 году. За один век неоднократно и кардинально изменялись направления реформ градостроительной политики Москвы. Архитекторы последовательно предлагали концепции развития города — от столицы первого на планете социалистического государства до мирового финансового центра, от сноса исторической Москвы до перемещения правительственных учреждений в поселок Коммунарка. Генеральные планы становились способом перемен — основой, позволявшей городским властям воплощать в жизнь концепции развития столицы, инструкцией для использования главного ресурса развития — городского пространства.

Насколько градостроительная политика Москвы соответствует передовым урбанистическим трендам? Такой анализ нетрудно провести, сравнив ход реализации Государственной программы «Градостроительная политика», проводившейся в столице последние годы, и «Международные рекомендации по городскому и территориальному планированию», разработанные ООН-ХАБИТАТ в 2015 году.

Для оценки результативности градостроительной политики существуют различ-



ные методики, в том числе «Индекс процветания города» ООН-ХАБИТАТ (UN-HABITAT Index City Prosperity), включающий пять измерителей: продуктивность, инфраструктуру, качество жизни, справедливость, устойчивость окружающей среды, успешное развитие. Среди 69 городов, оцененных по «Индексу процветания города», Москва заняла 25 место, между Сеулом и Сан-Паулу.

Процесс мировой урбанизации постоянно нарастает. Ожидается, что к 2030 году в городах будет жить 60% населения планеты. Сосредоточение населения предоставляет горожанам не только широкий спектр возможностей, но столь же обширный перечень разнообразных проблем.

Основными показателями оценки результативности градостроительной политики может послужить следование принципам применения территориального планирования при развитии городов по версии ООН-ХАБИТАТ.

Для того чтобы территориальное планирование в социальной сфере предлагало подходы к устойчивому развитию, оно должно способствовать трем его взаимодополняющим компонентам: социальной интеграции и развитию, устойчивому экономическому росту, охране и рациональному использованию окружающей среды.

Территориальное планирование — катализатор устойчивого и всеобъемлющего экономического роста, определяющее границы новых экономических возможностей. При этом градостроительное регулирование земельных и имущественных отношений способствует взаимосвязанности экономического роста, социального развития и экологической устойчивости, дает им сбалансированную и обоснованную территориальную привязку.

И ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

В сфере охраны окружающей среды территориальное планирование должно определять пространственные рамки для рационального использования природной и антропогенной городской среды, укреплять безопасность жителей, совершенствовать принятие управленческих решений при возникновении опасных природных и экологических явлений и для предотвращения рисков.

Пространственное планирование как компонент территориального планирования призвано содействовать формулированию и принятию управленческих решений, опирающихся на различные сценарии. Основанная на этом градостроительная политика должна поддерживать развитие интегрированных (присоединенных) территорий.

За последние годы Москва достигла крупных успехов в преобразовании городской среды. В некоторых местах, в основном в центре, столица изменилась до неузнаваемости и внешне стала напоминать некоторые европейские города. Чем можно объяснить этот качественный скачок?

Во-первых, градостроительная политика реализовывалась в благоприятных условиях полного единодушия федеральных и московских властей. Ее положительное освещение в средствах массовой информации создало ощущение одобрения социумом всех начинаний городских властей.

Во-вторых, федеральная поддержка обеспечила увеличение городского бюджета и федеральное субсидирование городских проектов, защитила при введении непопулярных мероприятий градостроительной и транспортной политики. За счет этого могло выполняться подавляющее количество положений Генерального плана развития города Москвы, принятого в 2010 году.

В-третьих, с появлением микроурбанизма в Москве возникла одна из самых замечательных особенностей — много-

образии приемов, направленных на комфортное состояние личности в преобразованной городской среде. Стратегия быстрых результатов придала этому процессу динамичность, правда, за счет утраты комплексности подхода к реконструкции городского пространства и с ущербом для его эстетических качеств.



Сравнение хода реализации Государственной программы Москвы «Градостроительная политика» и «Международных рекомендаций по городскому и территориальному планированию» ООН-ХАБИТАТ в целом показывает, что даже при определенных отклонениях многие международные принципы применения территориального планирования активно используются городскими властями Москвы.

Сергей Ткаченко

POLITICS, ECONOMY, HUMANKIND

THE REAL WORLD



№4
2017



UNO